

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

10 января 2022 года

г. Сальск

Сальский городской суд Ростовской области в составе:  
председательствующего судьи Поповой О.Г.,  
при секретаре Кистеревой В.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску  
Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в  
Сальском, Песчанокопском, Целинском, Егорлыкском, Орловском, Пролетарском,  
Пролетарском (с) районах к ООО «Родник» об обязанности принять меры по  
обеспечению населения доброкачественной питьевой водой,

## УСТАНОВИЛ:

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ростовской  
области в Сальском, Песчанокопском, Целинском, Егорлыкском, Орловском,  
Пролетарском (с) районах обратился в суд с исковым заявлением к ООО «Родник»  
об обязанности принять меры по обеспечению населения доброкачественной питьевой  
водой, указывая на следующие обстоятельства.

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре  
федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004г. № 314 Федеральная  
служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека  
(Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, а  
Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и  
благополучия человека по Ростовской области (далее по тексту - Управление  
Роспотребнадзора по Ростовской области) - территориальным органом  
вышеназванного Федерального органа исполнительной власти. Постановлением  
Правительства РФ от 30.06.2004г. № 322 утверждено «Положение о Федеральной  
службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 24 апреля 2006 г. № 308 утверждено  
«Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в  
сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Кроме того, полномочия Управления Роспотребнадзора по Ростовской  
области утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты  
прав потребителей и благополучия человека от 16.08.2006 № 257 «Об утверждении  
Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав  
потребителей и благополучия человека по Ростовской области».

Ч. 1 ст.51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом  
благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 г. установлено, что в случае  
нарушения санитарного законодательства главные государственные санитарные  
врачи и их заместители вправе обратиться в суд и арбитражный суд о нарушении  
санитарного законодательства.

Для обеспечения водой населения, проживающего в населенных пунктах  
Сальского района используются системы централизованного холодного  
водоснабжения, представленные подземными источниками водоснабжения

(артезианскими скважинами) и распределительными водопроводными сетями. Вода в данных подземных источниках водоснабжения является высокоминерализованной, содержащей отдельные химические соединения, в концентрациях, в несколько раз превышающих предельно допустимые показатели, такие как, - аммиак, сероводород и сульфиды, сухой остаток, железо, цветность, сульфиды, перманганатная окисляемость.

Постоянное употребление воды с повышенным содержанием указанных химических веществ создает угрозу возникновения массовых неинфекционных заболеваний среди населения.

Так, данные гигиенических исследований показывают, что питьевая вода повышенной минерализации (т.е. с превышением в ней нормативных значений перечисленных химических веществ) способствует развитию таких заболеваний, как мочекаменная болезнь, гипертоническая болезнь, полиартриты обменного характера.

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении (с изменениями и дополнениями) (частью 3 статьи 1) предусмотрено, что требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Ст. 19 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержит следующие требования к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению: питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства; население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

Пунктом 4.12.1. ГОСТ Р 51617-2000 «Жилищно-коммунальные услуги общие технические условия» установлено, что для безопасного потребления услуг должно быть обеспечено соответствие свойств и характеристик питьевой воды требованиям.

С целью выполнения функций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Ростовской области в Сальском, Целинском, Песчанокопском, Егорлыкском, Орловском Пролетарском (с) районах (далее по тексту - территориальный отдел) регулярно проводится мониторинг за качеством воды подаваемой населению в т.ч. и населению в Сальском районе Ростовской области, в рамках которого, филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» отбираются пробы воды на водопроводах (источники, разводящая сеть, инженерные сооружения), расположенных на курируемых территориях.

По результатам лабораторных исследований проб воды, отобранных из источников водоснабжения и распределительной водопроводной сети в сельских населенных пунктах Сальского района Ростовской области в рамках социально — гигиенического и оперативного мониторинга, госсанэпиднадзора пробы питьевой воды не соответствуют требованиям гигиенических

нормативов по санитарно-химическим показателям - аммиак, сероводород и сульфиды, сухой остаток, железо, цветность, сульфиды, перманганатная окисляемость.

В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 N 62297) качество питьевой воды, подаваемой системой водоснабжения, должно соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологических правил и норм, предъявляемым к питьевой воде, а именно питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства. Отклонение состава и свойств холодной воды от требований законодательства Российской Федерации о техническом регулировании не допускается.

Гигиенические требования к качеству питьевой воды, а также правила контроля качества воды, производимой и подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения населенных мест установлены СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

В таблицах СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания" указаны предельно допустимые величины вредных веществ и иные нормативные показатели, превышение которых указывает не соответствие качества питьевой воды.

Статья 42 Конституции Российской Федерации предусматривает право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно ст. 43 Водного кодекса Российской Федерации для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засоренности поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

В соответствии со статьей 11 ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения от 30.03.1999 N 52-ФЗ юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для

личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Согласно ст. 4 Закона РФ от 7.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" качество оказываемой услуги должно соответствовать договору. В соответствии со статьями 4, 7 данного Закона потребитель имеет право на то, чтобы услуга при обычных условиях ее использования была безопасной для жизни и здоровья потребителя. Требования, которые должны обеспечить безопасность услуги для жизни, здоровья потребителей окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, являются обязательными и устанавливаются законом. Если предусмотрены обязательные требования к работе (услуге) исполнитель обязан передать, выполнить работу (оказать услугу), соответствующую этим требованиям. В силу ст. 29 данного Закона исполнитель - организация, выполняющая работы или оказывающая услуги потребителям по возмездному договору, от которой потребитель вправе требовать качественного оказания услуг.

В настоящее время гарантирующей организацией, обеспечивающей водоснабжением население Сальского района является ООО «Родник», о чем свидетельствует договор аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Сальский район», заключенного между Администрацией Сальского района и ООО «Родник» от 11.12.2020 года № 95.24-Д/10, (исключение п. Приречный, водоснабжающая организация ПК «Родник»).

В 2020 году ООО «Родник» были представлены для согласования рабочие программы производственного контроля качества питьевой воды по 50 населенным пунктам. Все программы были согласованы, однако водоснабжающей организацией производственный контроль осуществляется в нарушение требований санитарного законодательства в части проведения кратности и охвата всех населенных пунктов Сальского района.

В территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в Сальском, Целинском, Песчанокоспском, Егорлыкском, Орловском, Пролетарском (с) районах из Управления Роспотребнадзора по Ростовской области поступила информация, направленная заместителем Губернатора Ростовской области И.П. Сорокиным (исх. № 11/1202 от 05.09.2022), согласно которой, контроль качества питьевой воды осуществляется ресурсоснабжающими организациями лишь на территориях 17 муниципальных образований: г. Азов, г. Волгодонск, г. Каменск-Шахтинский, г. Новошахтинск, Белокалитвинский, Волгодонской, Зимовниковский, Константиновский, Красносулинский, Миллеровский, Октябрьский, Песчанокоспский, Ремонтненский, Родионово - Несветайский, Семикаракорский, Усть-Донецкий, Цимлянский районы.

Территориальным отделом в ООО «Родник» отправлен запрос (№ 20/88-9576 от 22.08.2022) о предоставлении протоколов лабораторных исследований по программам производственного контроля за 2021-2022 г.г. Согласно представленной информации ООО «Родник», производственный контроль качества питьевой воды был проведен в 2021 году в 30 населенных пунктах (х. Маяк, п. Садовый, п. Прогресс-1, п. Прогресс-2, п. Рыбасово, п. Гигант, х. Новоселый, с. Крученая Балка, с. Сысоево-Александровское, п. Плодопитомник, п. 25 лет ВСК, п. Верхнеяненский, с. Ивановка, с. Сандата, п. Степной Курган, п. Лужки, п. Тальники, п.Новоярки, п. Новостепной, с. Шаблиевка, п. Белозерный, п. Сеятель Северный, п. Сеятель Южный, с. Романовка, с. Новый Егорлык, х. Крупский, х. Александровский, п. Сальский Беслан, п. Поливной, п. Манычстрой), а в 2022 году в 7

населенных пунктах (п. Гигант, п. Белозерный, п. Супрун, п. Юловский, п. Кермек, п. Конезавод имени Буденного, с. Новый Егорлык), что свидетельствует о не выполнении ООО «Родник» в полном объеме программ производственного контроля и подтверждается протоколами лабораторных испытаний АИЛЦ филиала ФБУЗ «ЦГ и Э РО» в г. Сальске № 21-734.2-В от 31.05.2021, № 21-666.2-В от 26.05.2021, № 21-853.1-В от 28.05.2021, № 21-893.1-В от 28.05.2021, № 21-1427.1-В от 02.07.2021, № 21-1530.1-В от 16.07.2021, № 21-1627.1-В от 30.07.2021, № 21-1643.1-В от 02.08.2021, № 21-1648.1-В от 30.07.2021, № 21-1649.1-В от 30.07.2021, № 21-1657.1-В от 04.08.2021, № 21-1910.1-В от 22.09.2021, № 21-1911.1-В от 22.09.2021, № 21-2016.1-В от 17.09.2021, № 21-2017.1-В от 17.09.2021, № 21-2253.1-В от 02.11.2021, № 21-2359.1-В от 29.11.2021, № 21-2360.1-В от 29.11.2021, № 21-2390.1-В от 29.11.2021, № 21-2391.1-В от 29.11.2021, № 21-2665.1-В от 20.12.2021, № 21-2666.1-В от 20.12.2021, № 21-2723.1-В от 16.12.2021, № 21-2724.1-В от 16.12.2021, № 21-9564-В от 22.07.2021, № 21-646.1-В от 16.04.2021, № 22-1-282.1-В от 25.02.2022, № 22-1-В от 10.02.2022, № 22-396.1-В от 03.03.2022, № 22-397.1-В от 03.03.2022.

Согласно ст.77 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" (далее по тексту СанПиН 2.1.3684-21) хозяйствующие субъекты, осуществляющие водоснабжение и эксплуатацию водоснабжения, должны осуществлять производственный контроль по программе производственного контроля качества питьевой и горячей воды, разработанной и согласованной в соответствии с Правилами осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды, установленными постановлением Правительства Росс Федерации от 06.01.2015 N 10.

Пр. № 2 СанПиН 2.1.3684-21 перечень показателей, по которым осуществляется производственный контроль, и требования к установлению частоты отбора проб должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

П.1 приложения № 4 СанПиН 2.1.3684-21 производственный контроль качества питьевой воды в распределительной водопроводной сети проводится по микробиологическим и органолептическим показателям с частотой, зависящей от количества обслуживаемого населения.

П.3 приложения № 4 СанПиН 2.1.3684-21 виды определяемых показателей и количество исследуемых проб питьевой воды перед ее поступлением в распределительную сеть устанавливаются с учетом количества населения, проживающего в населенных пунктах

Согласно ст. 32 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

Согласно ст.25 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды,

подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения, включает в себя отбор проб воды, проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических профилактических мероприятий в процессе водоснабжения.

Производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды осуществляется организацией, осуществляющей соответственно холодное водоснабжение или горячее водоснабжение. Порядок осуществления производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды устанавливается Постановлением Правительства РФ от 06.01.2015 N 10 "О порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды" в соответствии с законодательством РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 1 приложения № 4 СанПиН 2.1.3684-21 хозяйствующие субъекты, осуществляющие эксплуатацию систем водоснабжения и (или) обеспечивающие население питьевой водой, в том числе в многоквартирных жилых домах, в соответствии с программой производственного контроля должны постоянно контролировать качество и безопасность воды в местах водозабора, перед поступлением в распределительную сеть, а также в местах водоразбора наружной и внутренней распределительных сетей (далее - места водопользования).

Количество и периодичность отбора проб воды для лабораторных исследований в местах водозабора устанавливаются с учетом таблицы 1 СанПиН 2.1.3684-21 и Постановления Правительства РФ от 06.01.2015 N 10 "О порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды".

Таким образом, надлежащие действия, создающие условия для устранения нарушений требований санитарного законодательства по проведению производственного контроля качества питьевой воды на водопроводах Сальского района (50 населенных пунктов) ООО «Родник» предприняты не были.

ООО «Родник» подаёт населению в 50 сельских населенных пунктах воду для хозяйственно-бытовых целей неизвестного качества, т.к. производственный контроль осуществляется не в полном объеме.

Данные факты, по мнению территориального отдела, бесспорно, нарушают права жителей Сальского района Ростовской области на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, гарантированные ст.ст. 41. 42 Конституции Российской Федерации, нормами Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при использовании ими подаваемой воды.

Сложившаяся ситуация с предоставлением коммунальных услуг (питьевое водоснабжение) ненадлежащего качества для граждан, проживающих в сельских населенных пунктах Сальского района Ростовской области привела к массовым нарушениям их прав в части пользования питьевой воды ненадлежащего качества.

На основании изложенного просил обязать ответчика – ООО «Родник» по истечении года со дня вступления решения суда в законную силу устранить нарушения санитарно-эпидемиологических требований, т.е. провести производственный контроль качества питьевой воды в 50 населенных пунктах Сальского района в соответствии с программами производственного контроля согласно требований ст. 32 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ, «Правил осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды»,

установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 10, ст.25 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении ст.77 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий". Обязать ответчика - ООО «Родник» довести через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

Представитель истца Деменчук Л.Б., действующая на основании доверенности, исковые требования поддержала в полном объеме, просила удовлетворить в соответствии с исковым заявлением.

Представитель ответчика Мандриева Л.В., действующая на основании доверенности, с исковыми требованиями не согласилась, представила возражения на исковое заявление, посредством которых просила в удовлетворении исковых требований отказать по следующим основаниям.

ООО «Родник» на основании постановления Администрации Сальского района от 16.10.2017 г. № 772 является гарантирующей организацией в сфере водоснабжения и водоотведения в Сальском районе.

На основании договоров аренды муниципального имущества ООО «Родник» пользуется арендованным имуществом для осуществления своих функций в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Сальского района.

В соответствии с и. 4 статьи 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» гарантирующая организация обязана обеспечить холодное водоснабжение и (или) водоотведения в случае, если объекты капитального строительства абонентов присоединены в установленном порядке к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в пределах зоны деятельности такой гарантирующей организации.

ООО «Родник» через сети централизованного водоснабжения подается вода для коммунально-бытового назначения на основании выданных лицензий.

В 2020 году ООО «Родник» были представлены для согласования рабочие программы производственного контроля качества питьевой воды по 50 населенным пунктам.

Согласно производственной программе организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно - противоэпидемических (профилактических) мероприятий утвержденной на период 5 лет.

ООО «Родник» за 2021 год было осуществлено проведение производственного контроля в 30 населенных пунктах Сальского района, протоколы лабораторных исследований были представлены по запросу (№20/88-9576 от 22.08.2022) в Управление Роспотребнадзора по Ростовской области в Сальском, Песчанокоспском, Целинском, Егорлыкском, Орловском, Пролетарском (с) районах, (представлены в материалах дела.)

ООО «Родник» за 2022 год было осуществлено проведение производственного контроля в 18 населенных пунктах Сальского района:

Протокол №22-1-282.1-8 от 25.02.2022 по населенным пунктам - х. Новоселый, с.Крученая Балка, с. Сысоево-Александровское, п. Гигант.

Протокол №22-220.1-В от 10.02.2022 по населенным пунктам - п. Белозерный, п. Супрун, п. Юловский, п. Кермек, п. Конезавод имени Буденного.

Протокол №22-2089.1-В от 26.07.2022 по населенным пунктам - с. Крученая Балка.

Протокол №22-2298.1-В от 22.08.2022 по населенным пунктам - п. Лужки, п. Тальники.

Протокол №22-2300.1-В от 23.08.2022 по населенным пунктам - п. Лужки, п. Тальники.

Протокол №22-2318.1-В от 23.08.2022 по населенным пунктам - п. Гигант, мкр. Плодопитомник.

Протокол №22-2536.1-В от 16.09.2022 по населенным пунктам - п. Конезавод имени Буденного, п. Гигант.

Протокол №22-3004.1-В от 08.11.2022 по населенным пунктам - с. Новый Егорлык, с. Романовка, с. Березовка, х. Крупский.

Протокол №22-3185.1-В от 18.11.2022 по населенным пунктам - п. Белозерный.

Протокол №22-3164.1-В от 21.11.2022 по населенным пунктам - с. Сандата.

Протокол №22-3386.1-В от 22.12.2022 по населенным пунктам - х. Сладкий, с. Ивановка.

Протокола №22-3391.1 -В от 22.12.2022 по населенным пунктам - п. Гигант.

Следует отметить, что постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области данный вид расходов не предусмотрен.

ООО «Родник» самостоятельно несет расходы, связанные с проведением производственного контроля воды по населенным пунктам Сальского района, тем самым не может в полной мере исполнить программу производственного контроля. С учетом изложенного, в удовлетворении исковых требований просит отказать.

Изучив материалы дела, исследовав и оценив доказательства, заслушав объяснения представителей сторон, судом установлено следующее.

Согласно ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено законом.

В силу ст. 195 ГПК РФ суд основывает свое решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании, оценивая все доказательства, представленные суду в совокупности.

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 09.03.2004г. № 314 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, а Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области (далее по тексту - Управление Роспотребнадзора по Ростовской области) - территориальным органом вышеназванного Федерального органа исполнительной власти. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г. № 322 утверждено «Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 24 апреля 2006 г. № 308 утверждено «Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Кроме того, полномочия Управления Роспотребнадзора по Ростовской области утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 16.08.2006 № 257 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области».

Согласно ст. 51 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ в случае нарушения санитарного законодательства главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными ст. 50 настоящего Федерального закона вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан.

В соответствии с положениями статьи 42 Конституции Российской Федерации право каждого на благоприятную окружающую среду признается и гарантируется.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Водного кодекса Российской Федерации для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений.

Правоотношения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду регулируются положениями Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Федеральный закон от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ).

Согласно статье 11 данного Федерального закона индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в частности: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 19 названного закона питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства. Организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, обязаны обеспечить соответствие качества горячей и питьевой воды указанных систем санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Согласно пункту 3 статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Закон N 52-ФЗ) население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 7 декабря 2011 года N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон N 416-ФЗ) водоснабжение - это водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или

технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Согласно ст. 4 Закона РФ от 7.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" качество оказываемой услуги должно соответствовать договору. В соответствии со статьями 4, 7 данного Закона потребитель имеет право на то, чтобы услуга при обычных условиях ее использования была безопасной для жизни и здоровья потребителя. Требования, которые должны обеспечить безопасность услуги для жизни, здоровья потребителей окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, являются обязательными и устанавливаются законом. Если предусмотрены обязательные требования к работе (услуге) исполнитель обязан передать, выполнить работу (оказать услугу), соответствующую этим требованиям. В силу ст. 29 данного Закона исполнитель - организация, выполняющая работы или оказывающая услуги потребителям по возмездному договору, от которой потребитель вправе требовать качественного оказания услуг.

В настоящее время гарантирующей организацией, обеспечивающей водоснабжением население Сальского района является ООО «Родник», что подтверждается договором аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Сальский район», заключенным между Администрацией Сальского района и ООО «Родник» от 21.12.2020 года № 95.24-Д/10, (исключение п. Приречный, водоснабжающая организация ПК «Родник») (л.д.8-9); актом приема-передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Сальский район» (л.д.10-14).

Для обеспечения водой населения, проживающего в населенных пунктах Сальского района, используются системы централизованного холодного водоснабжения, представленные подземными источниками водоснабжения (артезианскими скважинами) и распределительными водопроводными сетями. Вода в данных подземных источниках водоснабжения является высокоминерализованной, содержащей отдельные химические соединения, в концентрациях, в несколько раз превышающих предельно допустимые показатели, такие как, - аммиак, сероводород и сульфиды, сухой остаток, железо, цветность, сульфиды, перманганатная окисляемость. Постоянное употребление воды с повышенным содержанием указанных химических веществ создает угрозу возникновения массовых инфекционных заболеваний среди населения.

Материалами дела подтверждается, что с целью выполнения функций по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения территориальным отделом Управления Роспотребнадзора Ростовской области в Сальском, Целинском, Песчанокопском, Егорлыкском, Орловском Пролетарском (с) районах (далее по тексту - территориальный отдел) регулярно проводится мониторинг за качеством воды подаваемой населению в т.ч. и населению в Сальском районе Ростовской области, в рамках которого, филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области» отбираются пробы воды на водопроводах (источники, разводящая сеть, инженерные сооружения), расположенных на курируемых территориях.

По результатам лабораторных исследований проб воды, отобранных из источников водоснабжения и распределительной водопроводной сети в сельских населенных пунктах Сальского района Ростовской области в рамках социально — гигиенического и оперативного мониторинга, госсанэпиднадзора пробы питьевой воды не соответствуют требованиям гигиенических нормативов по санитарно-химическим показателям - аммиак, сероводород и сульфиды, сухой остаток, железо, цветность, сульфиды, перманганатная окисляемость.

Как установлено в судебном заседании, ответчиком, ООО «Родник», производственный контроль качества питьевой воды был проведен в 2021 году в 30 населенных пунктах (х. Маяк, п. Садовый, п. Прогресс-1, п. Прогресс-2, п. Рыбасово, п. Гигант, х. Новоселый, с. Крученая Балка, с. Сысоево-Александровское, п. Плодопитомник, п. 25 лет ВСК, п. Верхнеяненский, с. Ивановка, с. Сандата, п. Степной Курган, п. Лужки, п. Тальники. Новоярки, п. Новостепной, с. Шаблиевка, п. Белозерный, п. Сеятель Северный, п. Сеятель Южный, с. Романовка, с. Новый Егорлык, х. Крупский, х. Александровский, п. Сальский Беслан, п. Поливной, п. Манычстрой), а в 2022 году в 7 населенных пунктах (п. Гигант, п. Белозерный, п. Супрун, п. Юловский, п. Кермек, п. Конезавод имени Буденного, с. Новый Егорлык), что свидетельствует о не выполнении ООО «Родник» в полном объеме программ производственного контроля и подтверждается протоколами лабораторных испытаний АИЛЦ филиала ФБУЗ «ЦГ и Э РО» в г. Сальске № 21-734.2-В от 31.05.2021, № 21-666.2-В от 26.05.2021, № 21-853.1-В от 28.05.2021, № 21-893.1-В от 28.05.2021, № 21-1427.1-В от 02.07.2021, № 21-1530.1-16.07.2021, № 21-1627.1-В от 30.07.2021, № 21-1643.1-В от 02.08.2021, № 21-1648.1 30.07.2021, № 21-1649.1-В от 30.07.2021, № 21-1657.1-В от 04.08.2021, № 21-1910.1 22.09.2021, № 21-1911.1-Б от 22.09.2021, № 21-2016.1-В от 17.09.2021, № 21-2017.1 17.09.2021, № 21-2253.1-В от 02.11.2021, № 21-2359.1-В от 29.11.2021, № 21-2360.1 29.11.2021, № 21-2390.1-В от 29.11.2021, № 21-2391.1-В от 29.11.2021, № 21-2665.1 20.12.2021, № 21-2666.1-В от 20.12.2021, № 21-2723.1-В от 16.12.2021, № 21-2724.1-В от 16.12 № 21-9564-В от 22.07.2021, № 21-646.1-В от 16.04.2021, № 22-1-282.1-В от 25.02.2022, 220.1-В от 10.02.2022, № 22-396.1-Б от 03.03.2022, № 22-397.1-Б от 03.03.2022.

В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.01.2021 N 62297) качество питьевой воды, подаваемой системой водоснабжения, должно соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологических правил и норм, предъявляемым к питьевой воде, а именно питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства. Отклонение состава и свойств холодной воды от требований законодательства Российской Федерации о техническом регулировании не допускается.

Гигиенические требования к качеству питьевой воды, а также правила контроля качества воды, производимой и подаваемой централизованными системами питьевого водоснабжения населенных мест установлены СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования содержанию территорий

городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

В таблицах СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» указаны предельно допустимые величины вредных веществ и иные нормативные показатели, превышение которых указывает не соответствие качества питьевой воды.

Возражая против удовлетворения заявленных требований, ответчик указывает на то, что в 2020 году ООО «Родник» были представлены для согласования рабочие программы производственного контроля качества питьевой воды по 50 населенным пунктам. Согласно производственной программе организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно - противоэпидемических (профилактических) мероприятий утвержденной на период 5 лет.

ООО «Родник» за 2021 год было осуществлено проведение производственного контроля в 30 населенных пунктах Сальского района, что подтверждается протоколами лабораторных исследований (л.д.48-129). В 2022 году было осуществлено проведение производственного контроля в 18 населенных пунктах Сальского района, что подтверждается протоколами лабораторных исследований (л.д.172-226). Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области данный вид расходов не предусмотрен. ООО «Родник» самостоятельно несет расходы, связанные с проведением производственного контроля воды по населенным пунктам Сальского района, тем самым не может в полной мере исполнить программу производственного контроля.

Действующее законодательство не связывает реализацию полномочий ООО «Родник» - гарантирующую организацию, обеспечивающую водоснабжением население Сальского района с наличием финансовой возможности, так как предоставление коммунальных услуг (питьевое водоснабжение) ненадлежащего качества для граждан, проживающих в Сальском районе Ростовской области привела к массовым нарушениям их прав в части использования питьевой воды ненадлежащего качества.

Следовательно, надлежащие действия, создающие условия для устранения нарушений требований санитарного законодательства по обеспечению жителей Сальского района Ростовской области питьевой водой надлежащего качества в необходимом количестве ООО «Родник» предприняты не были, что бесспорно нарушает права жителей Сальского района Ростовской области на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, гарантированные ст. 41, 42 Конституции Российской Федерации, нормами Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при использовании ими подаваемой воды. ООО «Родник» не выполнило свои обязательства по поставке питьевой воды надлежащего качества населению Сальского района.

В соответствии со ст. 67 ГПК РФ суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Всесторонне исследовав представленные доказательства в их совокупности, проверив и оценив их, суд приходит к выводу, что требования истца

к ООО «Родник» об обязанности принять меры по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой подлежат удовлетворению в полном объеме.

В силу положений ч. 2 ст. 206 ГПК РФ, определяющей, что в случае, если действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, могут быть совершены только ответчиком, в решении устанавливается срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено, суд полагает возможным установить срок исполнения решения суда до 10.02.2024 года.

В силу пунктов 2, 3 статьи 46 Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей", при удовлетворении иска в интересах неопределенного круга потребителей суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

В связи с чем, суд полагает обязать ООО «Родник» в течение месяца после вступления решения в законную силу довести до сведения потребителей Сальского района через средства массовой информации или иным способом указанное решение.

Руководствуясь ст. 194-199 ГПК РФ,

### РЕШИЛ:

Исковые требования Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Ростовской области в Сальском, Песчанокоском, Целинском, Егорлыкском, Орловском, Пролетарском, Пролетарском (с) районах к ООО «Родник» об обязанности принять меры по обеспечению населения доброкачественной питьевой водой, удовлетворить.

Обязать ООО «Родник» в срок до 10 февраля 2024 года устранить нарушения санитарно-эпидемиологических требований, т.е. провести производственный контроль качества питьевой воды в 50 населенных пунктах Сальского района в соответствии с программами производственного контроля согласно требований ст. 32 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ, «Правил осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды», установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 10, ст.25 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении ст.77 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

Обязать ООО «Родник» в течение месяца после вступления решения в законную силу довести до сведения потребителей Сальского района через средства массовой информации или иным способом указанное решение.

Решение может быть обжаловано в Ростовский областной суд через Сальский городской суд Ростовской области в течение месяца со дня вынесения решения в окончательной форме.

Председательствующий

Решение в окончательной форме изготовлено 12 января 2023 года.

О.Г. Попова

